

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-24/225

יחידה מגישה	
שם הפונה	סיוע משפטי
תפקיד הפונה	חני פיקארד
שם ועדת מכרזים	מרכזת בכירה (חט)
תאריך	המכרזים לענייני רכישות
מס' בקשה	21/08/2024
	23683

חברי ועדה נוכחים -

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
סמי גריידי	מ"מ יו"ר
עמיחי ציסמריו	חבר
צליל נהרי צבי	חבר
אבי חדד	חבר
כנאן גאנם	מרכז

פרטי ההתקשרות המבוקשת -

נושא ההתקשרות	בקשה לאישור מיזם משותף עם מכון חרוב לקורס העמקה לעורכי דין המייצגים קטינים מטעם הסיוע המשפטי בנושא "ייצוג מודע טראומה"
סוג הבקשה	אישור התקשרות
תאור תהליך הבחירה	פטור ממכרז – מיזם משותף תקנה 3(30) לתח"מ

רשם	גאנם כנאן
------------	------------------

פרוטוקול ועדת המרכזים לענייני רכישות 1-24/225

רקע:

מדי שנה מייצג הסיוע המשפטי במשרד המשפטים כ-6,500 ילדים ובני נוער (בעיקר ילדים ובני נוער בסיכון, נפגעי עבירה וחסרי עורך משפחתי) בהליכים משפטיים חדשים (בכל רגע נתון מיוצגים כ-15,000 ילדים ובני נוער על ידי מערך ייצוג קטינים בסיוע המשפטי).

ב-6 מחוזות הסיוע המשפטי פועלים כיום כ-180 עורכי דין חיצוניים המייצגים קטינים מטעם הסיוע המשפטי. בכל מחוז מונה ממונה מחוזי (עורך דין פנימי) האחראי על תחום ייצוג קטינים והמפקח על עבודתם של עורכי הדין החיצוניים. כמו כן, בהנהלת הסיוע המשפטי ישנה ממונה ארצית על ייצוג קטינים שמנחה מקצועית את עורכי הדין בתחום בכלל המחוזות ומפקחת על עבודתם.

ייצוג קטינים מוכר כהתמחות ייחודית בתחום עריכת הדין, המחייבת לא רק ידע רחב ומקיף בחקיקה ובפסיקה הרלוונטיים ושליטה בסדרי הדין המיוחדים הנהוגים בבתי המשפט לנוער ובבתי המשפט לענייני משפחה, אלא גם ידע מולטי-דיסציפלינרי בתחום התפתחות הילד בכלל וילדים בסיכון בפרט, היכרות עם מגוון השירותים בקהילה לילדים בסיכון ומשפחותיהם ועם פתרונות השמה חוץ ביתיים ודרכי הטיפול השונות, מערך שירותי הרווחה ועוד.

לאור זאת הכירה הנהלת משרד המשפטים בצורך בהכשרה ארצית מקיפה, מולטי-דיסציפלינרית, וייעודית לעורכי הדין המייצגים קטינים מטעם הסיוע המשפטי.

לשם ביצוע ההכשרה התקשר הסיוע המשפטי עם מכון "חרוב", במסגרת מיזם משותף, במסגרתו הוכשרו עד היום 150 עורכי דין בשלושה מחוזות (המחזור הראשון הושלם במרץ 2017, המחזור השני הושלם ביולי 2018 והמחזור השלישי – בדצמבר 2021).

מכון "חרוב" (ע"ר), האוניברסיטה העברית, ירושלים, הינו גוף מוביל בישראל ובעולם בהכשרה בתחום של ילדים נפגעי התעללות והזנחה ובנושא השפעת טראומה בילדות על היבטי החיים השונים של קטינים בטווח הקצר והארוך. המכון פועל להכשרת אנשי מקצוע, עובדי סמך מקצועיים, חוקרים, הורים וילדים, בכל הקשור למניעה, לאיתור, לטיפול ולשיקום של ילדים נפגעי התעללות והזנחה - לצד חידוש והבניה של ידע מקצועי מתקדם והפצתו בישראל ובעולם.

ייחודו של המכון בפעילות הרב תחומית המקיפה שהוא מקיים למען מטרה זו על כלל היבטיה – הרפואי, המשפטי, הנפשי, החינוכי והחברתי. למכון "חרוב" מומחיות ייחודית ובלעדית בתחום הכשרה מולטי-דיסציפלינרית למשפטים, המשלבת ידע מתחום המשפט, הרפואה, הפסיכולוגיה והעבודה הסוציאלית בנוגע לקטינים נפגעי התעללות, הזנחה וטראומה.

במסגרת קורס ההכשרה יעברו כל עורכי הדין המייצגים קטינים מטעם מערך ייצוג קטינים בסיוע המשפטי הכשרת העמקה בנושא ייצוג מודע טראומה, לאור הצורך בהרחבת הכלים לקיום שיח מותאם עם הלקוחות הקטינים של הסיוע המשפטי, אשר רובם ככולם – נפגעי טראומה.

מטרת הקורס הינה להקנות לעורכי הדין ארגז כלים לייצוג משפטי מקצועי של קטינים מודע טראומה ומבוסס על הידע המקצועי המתוקף ביותר הקיים בנושא בישראל ובעולם.

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-24/225

ההכשרה נועדה לטייב את איכות הייצוג הניתן לקטינים מטעם מערך ייצוג קטינים ולהתאים את הייצוג להיבטי הטראומה הלאומית אשר משפיעים במישרין על קטינים המיוצגים על ידי הסיוע המשפטי בהליכים משפטיים שונים.

במסגרת הקורס ישולבו הרצאות של מרצים בכירים מהאקדמיה ומהפרקטיקה, יתקיימו דיוני פרקטיקום בקבוצות מונחות קטנות, לצורך עיבוד התכנים הנלמדים וכן תכלול ההכשרה מפגשי סימולציות עם שחקנים.

עלות ההתקשרות בין משרד המשפטים ומכון "חרוב" במסגרת המיזם המשותף עומדת על 235,400 ₪. מימון המיזם נעשה על ידי מכון "חרוב" ובהשתתפות משרד המשפטים בהיקף של עד 41% מעלות המיזם הכוללת, בסך של עד 95,704 ₪.

המדובר בביצוע הכשרה בעלת תכנים ייחודיים, שאינה מסופקת על ידי שום גורם אחר בהיקף, במומחיות או באופן דומה, ואשר יש בה כדי לקדם את זכויותיהם של קטינים נפגעי עבירה וטראומה ולטייב את איכות הייצוג המשפטי הניתן להם מטעם הסיוע המשפטי. אי לכך, משרד המשפטים ראה לנכון לרכוש שירותים אלו באמצעות מיזם משותף עם מכון חרוב בעלות הדרושה לאספקתם, כאשר מכון חרוב מממן לפחות 505 מהפעילות.

לאור האמור בוצע פרסום מקדים על כוונת המשרד לבצע מיזם משותף עם מכון חרוב כאמור זאת בהתאם לתקנה 3ב(א) לתח"מ, ועד המועד האחרון לקבלת השגות שנקבע ליום 06/08/2024, לא התקבלו פניות של גופים אחרים המעוניינים לבצע מיזם דומה.

מבוקש:

אישור הוועדה לביצוע מיזם משותף עם מכון חרוב לצורך קיום קורס העמקה לעורכי דין המייצגים קטינים

פריט	כמות	עלות לפריט ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	1	81798.29 ₪	מכון חרוב	580470706	01/09/2024	31/12/2025	אושרה

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות * מס' החודשים) עד 81798.29 ש"ח ללא מע"מ

החלטה:

בפני הוועדה הוצגה פניית אגף הסיוע המשפטי בו מפורטים הצורך, מתכונת ההכשרות ותקציבן. כמו כן, צורך מכתב תצהיר מקורות עצמאיים של מכון חרוב.

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-24/225

במכתב צוין כי מאז השלמת קורס הבסיס, עלה הצורך בקיום הכשרת עומק (לעורכי הדין אשר השלימו את הכשרת הבסיס), בנושא ייצוג מודע טראומה, לאור הצורך בהרחבת הכלים לקיום שיח מותאם עם הלקוחות הקטינים של הסיוע המשפטי, אשר רובם ככולם – נפגעי טראומה.

יצוין כי המחויבות לביצוע ההכשרות מעוגנת במסגרת החלטת ממשלה מספר 1889 מיום 2.10.2022, נקבע (בסעיף 7):

*”לרשום את הודעת שר המשפטים בדבר כוונתו –
א. לקדם הכשרות בנושא נפגעי עבירה בהליך האזרחי, בהמשך להמלצה א' בדוח הצוות להנגשת
ההליך האזרחי ;*

*ב. להרחיב את ההכשרות המתקיימות כיום בנושא נפגעי עבירות מין בהליך הפלילי, כאמור
בהמלצת ועדת ברלינר וכן להרחיב את ההכשרות לנפגעי עבירות נוספות (עמוד 165 לדוח
הוודעה).
לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד המשפטים עד 1 מיליון ₪ ממקורותיו בכל שנה, החל משנת
2022.”*

לאור האמור בוצע פרסום מקדים על כוונת המשרד לבצע מיזם משותף עם מכון חרוב, אשר מוכן להשקיע ממקורותיו 50% לפחות לביצוע הפרויקט זאת, בהתאם לתקנה 3ב(א) לתח"מ, ועד המועד האחרון לקבלת השגות שנקבע ליום 06/08/2024, לא התקבלו פניות מגורמים אחרים המעוניינים לבצע מיזם דומה.

ועדת המכרזים בחנה האם מדובר בתמיכה או מיזם בהתאם להנחיית היועמ"ש 1.2005:

קיום חובה של המדינה - לא נראה כי קיימת חובה ובחוק שהמדינה תבצע קורס זה עם זאת עצם החלטת ממשלה בנושא המתעדפת אותה ומנחה להרחיב את ההכשרות מעלה כי המדינה צורך רב בקיום הפעילות, כך שניתן לומר שקיימת חובה לקיים את החלטת הממשלה ואת הפעילות.

השפעה על עצמאות הגוף הממומן – מבחן זה אינו מדבר על פיקוח על הגוף עצמו אלא על הגדרה והכוונה של אופי ומהות הפעילות עצמה. לעניין זה נראה כי קיימת השפעה מהותית של הסיוע של הפעילות שתבצע. כאשר כלל התכנים נעשו בשיתוף עם היחידה ומותאמים לצרכיה ולקבל היעד שנה עורכי הדין ביחידה.

מקור היוזמה לקידום הפעילות - נראה כי קיים אינטרס מובהק למשרד לקיום הפעילות ולשפר את מקצועיות עורכי הדין הפועלים בסיוע. זאת ועוד החלטת הממשלה מטילה כאמור חובה לבצע את ההדרכות ועל כן כפי שצוין בפועל יזם בפועל הסיוע המשפטי את ביצוע הפעילות מול מכון חרוב שבעל מומחיות בתחום.

כמו כן בהתאם להוראת התכ"מ 7.8.3 " התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ" נקבעו כמה אינדיקציות להיות ההתקשרות עסקה כאמור:

פרוטוקול ועדת המרכזים לענייני רכישות 1-24/225

קביעת התוצרים והיעדים של המיזם – ככל שהמשרד הוא זה שקובע את התוצרים והיעדים הנדרשים במסגרת ביצוע המיזם וכן ככל שמדובר בתוצרים המהווים עסקת חליפין, הדבר מהווה אינדיקציה לכך שמדובר בהתקשרות של המשרד לביצוע עסקה. לעניינינו הקורס נעשה במשותף והותאם לסיוע המשפטי ולדרישות היחידה.

הנחיות והוראות בזמן ביצוע הפעילות – ככל שניתנות הנחיות אופרטיביות ושוטפות על ידי המשרד המזמין במהלך תקופת הביצוע, הדבר מהווה אינדיקציה לכך שמדובר בהתקשרות של המשרד לביצוע עסקה. לעומת זאת, כאשר מבצע הפעילות פועל במיעוט של הנחיות במהלך התקופה, וכתוצאה מכך הוא פועל בהתאם לתכנית פעילות שקבע בעצמו, הדבר מהווה אינדיקציה לכך שלא מדובר בעסקה- לעניינינו, ההדרכות מבוצעות בהנחיה של יחידת הסיוע עצמה ומלווה לאורך השוטף על ידי הנהלת הסיוע.

בעלות על תוצרים – ככל שיש למיזם המשותף תוצרים (לרבות קניין רוחני) או שירותים או תשתיות, ואלו יהיו בבעלות המדינה או גוף ציבורי אחר, שיאושר על ידי המשרד בתום המיזם או במהלכו, אזי המיזם הוא בעל מאפיינים של התקשרות לביצוע עסקה. לעניינינו ככל ויהיו תוצרים הבעלות בהן יוסדרו בשיתוף עם המשרד בהסכם, אולם יובהר כי את הלוגיסטיקה של ההדרכה מסדיר מכון חרוב.

לעמדת הוועדה עריכת ההתקשרות כפטור ממכרז בעילה של מיזם משותף הינה יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז- ראשית לעניין זה מכון חרוב מממן מעל 50% מהפעילות (139,696 ₪) דבר שייחסוך כסך רב כאשר ניתן לממש תקציב עוד השנה. כמו כן, כפי שצוין מדובר בגוף מוביל בישראל ובעולם בהכשרה בתחום של ילדים נפגעי התעללות והזנחה ובנושא השפעת טראומה בילדות על היבטי החיים השונים של קטינים בטווח הקצר והארוך ומעסיק מומחים בתחום זה ובעל ניסיון רב בהעברת הדרכות כאמור. זאת ועוד, כאמור לא נמצא גוף אחר המעוניין לבצע מיזם דומה. לאור האמור נראה כי שיתוף הפעולה במיזם צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצוע במכרז אשר לא צפוי לכלול מציעים פוטנציאליים רבים אם בכלל.

על כן, מאשרת הוועדה את ביצוע ההתקשרות עם "מכון חרוב" במיזם משותף לצורך ביצוע קורס העומק לעו"ד העובדים עם הסיוע המשפטי, זאת בהתאם לתקנה 3(30) לתח"מ.

יצוין כי בהתאם לבחינת היקף ההתקשרות לאור נוסח התקנות, עולה כי שווי ההתקשרות הנו 95,000 ₪ (כולל מע"מ) זאת והואיל בהתאם להגדרה בתקנות מדובר בסך התשלומים של המשרד עבור ביצוע השירות וכי המכון לא מקבל תשלום מצד שלישי מכוח ההתקשרות, כמו גם התשלום שמועבר לגוף הציבורי אינו מועבר לגוף האחר.

יודגש כי בהתאם לתקנה 30 ב לתח"מ, התקשרויות של מכון חרוב עם צדדים נוספים הנובעות מההתקשרות ייעשו במכרז או בפטור ממכרז לפי תקנותיהם.

יצוין כי תנאי להתקשרות היא עמידה בכלל הוראת התכ"מ 7.8.3 " התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ" העדכנית ביום הביצוע בהתאם לתצהיר מקורות הכנסה עליהם חתם הספק ובהתאם לסעיף בהוראת התכ"מ הקובע כי הספק מתחייב להעמיד ממקורותיו לכל הפחות, 50% מעלות המיזם. **סה"כ היקף ההתקשרות:** עד 235,400 ₪ מתוכם ישתתף המשרד בהיקף של עד 41% מהסכום המהווים 95,704 ₪ כולל מע"מ (81,798.29 ₪ לא כולל מע"מ).

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-225/24

תקופת ההתקשרות: החל מיום 01/09/2024 ועד ליום 31/12/2025.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 23. פטור ממכרז

סיבת הפטור מקורי: 67. מיזם משותף - תקנה 3(30)

גורם מבצע: אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה - חוזים, שיקו

צורת ההתקשרות: חוזה

ביטוח: לא

ערבות: לא

התקשרות רגישה: לא

תקנה תקציבית:

שריון תקציבי:

מס' נעמ"ה:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	21/08/2024	
חבר	עמיחי ציסמרי	21/08/2024	
חבר	צליל נהרי צבי	21/08/2024	
חבר	אבי חדד	21/08/2024	